



По списку рассылки

**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

19.04.2017 № 13495-ВК/03

На № _____ от _____

В рамках приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 31 марта 2016 г. № 197/пр «О создании рабочей группы по определению первоочередных категорий объектов, на которые разработаны специальные технические условия, для внесения изменений в нормативные правовые акты и нормативно-технические документы, и включение в своды правил нормативных положений, разработанных и согласованных в специальных технических условиях Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и в соответствии с пунктом IV принятых решений протокола заседания рабочей группы от 16 декабря 2016 г. № 119-ПРМ-ЕС просим Вас направить в адрес Департамента разрешительной деятельности и контроля Минстроя России предложения по внесению изменений в своды правил в срок 30 апреля 2017 г.

Приложение: Протокол от 16 декабря 2016 г. № 119-ПРМ-ЕС.

Директор Департамента
разрешительной деятельности и контроля

В.Н. Калинин

Исп. Толочко Д.Н.,
тел.(495) 647-15-80 * 58029

*590759



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ПРОТОКОЛ

от «16» января 2016 г.

№ 119-ПРМ-ЭС

заседания рабочей группы по определению первоочередных категорий объектов, на которые разработаны специальные технические условия, для внесения изменений в нормативные правовые акты и нормативно-технические документы, и включение в своды правил нормативных положений, разработанных и согласованных в специальных технических условиях Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий у заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
Е.О. Сизэра

Председательствовал:

СИЭРРА
Елена Одулиовна

Заместитель Министра строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации, заместитель
председателя рабочей группы

Присутствовали:

**от Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации:**

КАЛИНКИН
Владимир Николаевич

Директор Департамента разрешительной
деятельности и контроля Министра
строительства и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации

МОЧАЛОВА
Светлана Владимировна

Заместитель директора Правового
департамента Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации

СТЕПАНОВ
Александр Юрьевич

Заместитель директора Департамента
градостроительной деятельности
и архитектуры Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации

ПАПУШ
Анна Александровна

Ведущий советник отдела пресс-службы
Административно-кадрового департамента
Министерства строительства и жилищно-
коммунального хозяйства
Российской Федерации

НОСОВА
Дарья Борисовна

Специалист-эксперт отдела разрешительной
деятельности Департамента разрешительной
деятельности и контроля Министра
строительства и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации,
ответственный секретарь рабочей группы

ТОЛОЧКО
Дмитрий Николаевич

Специалист 2-ого разряда отдела
разрешительной деятельности Департамента
разрешительной деятельности и контроля
Министерства строительства и жилищно-
коммунального хозяйства
Российской Федерации

**от Федерального центра нормирования, стандартизации и технической
оценки соответствия в строительстве:**

МИХЕЕВ
Дмитрий Владимирович

Директор Федерального центра
нормирования, стандартизации
и технической оценки соответствия
в строительстве

от АО «НИЦ «Строительство»:

ВОЛКОВ
Юрий Сергеевич

Ученый секретарь НИИЖБ им.
А.А. Гвоздева, АО «НИЦ «Строительство»
по развитию

ГУРОВА
Галина Германовна

Ученый секретарь АО «НИЦ
«Строительство» по развитию

КОЗЕЛКОВ
Михаил Михайлович

Руководитель конструкторской лаборатории
НИИЖБ им. А.А. Гвоздева – АО НИЦ
«Строительство»

от ООО «Мосэксперт»:

ВОРОНИН
Анатолий Леонидович

Руководитель комиссии Общественного
Совета, генеральный директор
ООО «Мосэксперт»

БУБНОВ
Михаил Михайлович

Эксперт ООО «Мосэксперт»

КИРСАНОВ
Андрей Романович

Заместитель генерального директора
(Клуб инвесторов Москвы)

от НОЭСК:

ГОРДЕЗИАНИ
Шота Михайлович

Президент НОЭСК

от ФАУ «Главгосэкспертиза России»:

ВЕРНИГОР
Владимир Михайлович

Заместитель начальника ФАУ
«Главгосэкспертиза России»

от НП СРО «Гильдия Строителей Урала»:

БЕЛОУС
Вера Васильевна

Исполнительный директор НП СРО
«Гильдия Строителей Урала», ответственный
секретарь Оргкомитета форума 100+ Forum
Russia

ГАЛИЕВ
Денис Нафисович

Руководитель центра высотных компетенций

от МГСУ:

ПУСТОВГАР
Андрей Петрович

Проректор НИУ МГСУ, научный
руководитель НИИ Строительных
материалов и технологий

от МЧС России:

МАКЕЕВ
Андрей Александрович

Заместитель директора Департамента
надзорной деятельности и профилактической
работы МЧС России

ПАНОВ
Алексей Алексеевич

Старший инспектор отдела нормативно-
технического и перспективного развития
пожарной безопасности Департамента

надзорной деятельности и профилактической
работы МЧС России

от Москомэкспертизы:

ЧАЛАЯ
Асият Магомедрасуловна

Начальник отдела специальных технических
условий Москомэкспертизы

Приглашенные:

ШАРИПОВ
Альберт Якубович

ООО «Сантехпроект»

На Заседании обсуждались вопросы:

- I. О проблематике увеличенного количества специальных технических условий.
(Е.О. Сизрра)

В настоящее время, проблема увеличенного количества СТУ не до конца решена и остается актуальной для многих заинтересованных лиц, в том числе для ФОИВов, тем самым создаются определенные административные барьеры при разработке проектной документации на объекты капитального строительства, а также увеличение стоимости объектов капитального строительства.

На сегодняшний день с начала года в Минстрой России поступило более 1200 СТУ, по отношению с прошлыми годами (в 2014 - 735 СТУ, 2015 г. – 1210 СТУ) количество явно не уменьшается.

Порядка 950 СТУ согласованы, по 149 – приняты отрицательные решения, также без рассмотрения возвращено заказчику на доработку 70, и по желанию заказчика отозвано – 30.

Причинами отказов зачастую являются нарушения действующего законодательства Российской Федерации, несоответствие заключениям МЧС России, а также отсутствие обосновывающих материалов по принятым в СТУ дополнительным и компенсирующим мероприятиям.

СТУ являются техническими требованиями в области безопасности объекта капитального строительства, содержащими (применительно к конкретному объекту капитального строительства) дополнительные к установленным или отсутствующим техническим требованиям в области безопасности, отражающими особенности инженерных изысканий, проектирования, строительства, демонтажа (сноса) объекта капитального строительства, а также содержащими отступления от установленных требований.

СТУ не могут быть повторного применения, это нарушение действующего законодательства Российской Федерации.

Можно сделать вывод, что тенденция уменьшения не сильно отличается от прошлого года, не смотря над предпринятые меры и усилия, а также совместную работу Минстроя России, ФАУ «ФЦС» и Общественного совета.

В настоящее время соотношение поступающих СТУ выглядит так:

СТУ для проектирования противопожарной защиты объекта – (70%);

СТУ для проектирования зданий и сооружений – (20%);

СТУ для обеспечения промышленной безопасности – (10%).

Возможно, ускорению и сокращению количества СТУ или по крайней мере сокращению административных барьеров сможет поспособствовать внедрение электронного документооборота – не голословным примером начатой работы служит пробным режим подачи и процедуры согласования СТУ в Москомэкспертизе.

II. О совершенствовании процедуры согласования специальных технических условий с учетом электронного документооборота и использованием электронной цифровой подписи

(А.М. Чалая)

Ускорению рассмотрения СТУ, а также сокращению административных барьеров способствует внедрение электронного документооборота.

В настоящее время, в Правительстве Москвы сохранено два вида подачи документов: электронный и бумажный.

Заявитель в праве подавать документы и так, и так, при этом необходимо учесть, что при подаче в электронном виде документы должны быть заверены электронной цифровой печатью.

В случае получения отказа в согласовании СТУ – Заказчик может ознакомиться с ним на портале Правительства Москвы.

Также, соблюдаются все требования утвержденного Минстроем России приказа от 16 апреля 2016 г. № 248/пр.

Данное нововведение упрощает работу многим заказчикам, им не надо тратить деньги, время и ехать в Москву, чтобы подать документы.

III. О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака по вопросу обеспечения исполнения плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование технического регулирования, ценообразования и сметного нормирования, саморегулирования в строительной сфере и развития контрактной системы (в части размещения государственных заказов на проектирование и строительство объектов капитального строительства)» Минстрою России было поручено внести изменения в Порядок разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства, утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 1 апреля 2008 г. № 36.

Основания для разработки СТУ содержатся в Федеральных законах от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Технический регламент), от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», в соответствии с нормами которых СТУ разрабатываются в случае отсутствия требований, установленных включенными в перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), недостаточности требований к безопасности, а также отступления от установленных требований.

Пунктом 5 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87, полномочия по установлению порядка разработки и согласования СТУ возложены на Минстрой России по согласованию с ФОИВами, осуществляющими функции по нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности.

В соответствии с подпунктами 5.2.8 и 5.4.8 Положения о Минстрое России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038, и приказом Минстра России от 24 июня 2014 г. № 325/пр «Об организации работы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по согласованию специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства», Минстрой России осуществляет согласование СТУ для разработки проектной документации на объект капитального строительства.

В настоящее время, поручение Правительства Российской Федерации выполнено.

Приказ Минстра России «О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на

объект капитального строительства» согласован с заинтересованными ФОИВами, утвержден 15 апреля 2016 г. № 248/пр и зарегистрирован в Минюсте России 31 августа 2016 г. Данный правовой акт вступил в силу с 12 сентября 2016 г.

Изменения в Порядке предусматривают уточнение отдельных его положений, с целью приведения в соответствие с действующими нормативно-правовыми актами в области строительства.

Проект приказа направлен на решение существующих в настоящее время проблем в сфере подготовки и согласования СТУ.

В утвержденном приказе уточнены виды разрабатываемых СТУ, а именно:

а) технические требования, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее Технический регламент);

б) технические требования к промышленной безопасности опасных производственных объектов капитального строительства, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента;

в) технические требования к сейсмической безопасности объектов капитального строительства на территориях сейсмичностью более 9 баллов, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента;

г) технические требования, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

Все виды разрабатываемых СТУ приведены в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Также порядок согласования СТУ уточняет нормативные сроки рассмотрения СТУ – 30 календарных дней. Одним из новшеств является то, что в целях получения от заинтересованных ФОИВов разъяснений о предусмотренных в проекте СТУ требованиях, Минстрой России имеет право направить межведомственный запрос.

В настоящее время видна результативность данного мероприятия с точки зрения сроков рассмотрения документов и пресечения нарушений Федеральных законов и других нормативно-правовых актов.

В случае направления такого запроса, по решению Министра строительства и ЖКХ России, срок рассмотрения документации и принятие решения о согласовании проекта СТУ либо решения об отказе в согласовании проекта СТУ может быть продлен до 90 календарных дней. Заинтересованное лицо письменно информируется в пятидневный срок со дня принятия такого решения.

Принцип открытости Минстроя актуален и действует на постоянной основе — в случае возникновения спорных вопросов, или для сокращения административных барьеров Нормативно-технический совет регулярно приглашает на совместное обсуждение заказчиков/разработчиков объектов для принятия коллегиального правильного решения.

IV. Об исполнении поручения № 1 и № 3 протокола Рабочей группы от 18 июля 2016 г. № 521-ПРМ-ЛС.
(Д.В. Михеев, А.Ю. Степанов))

В соответствии с протоколом Рабочей группы от 18 июля 2016 г № 521-ПРМ-ЛС все поручения выполнены в полном объеме.

В 2016 г. утверждено порядка 126 сводов правил, завершена разработка 104 сводов правил (2015-2016гг).

На сайте Минстроя России и ФУ «ФЦС» своевременно размещаются все обновления для ознакомления.

Совместными усилиями стремимся вносить изменения и разрабатывать новые своды правил для сокращения административных барьеров, а также для сокращения количества СТУ.

Приняты решения:

I. Нормативно-техническому совету Минстроя России представлять в Департамент разрешительной деятельности и контроля информацию о часто повторяющихся требованиях и мероприятиях, указанных в СТУ сроком один раз в квартал.

(отв. Сиэрра Е.О.);

II. Департаменту разрешительной деятельности и контроля проводить анализ представленной информации и направлять предложения по внесению изменений (или разработке новых) сводов правил.

(отв. Калинин В.Н.);

III. ФАУ «ФЦС» по мере поступления предложений от Минстроя России отчитываться в адрес ответственного секретаря Рабочей группы, а также на

Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве	e-mail: info@faufcc.ru
АО «НИЦ «Строительство»	109428, г. Москва, 2-я Институтская ул., д.6, корпус 1 E-mail: inf@cstroy.ru
ООО «Мосэксперт»	125047, г. Москва ул. Бутырский Вал д.5 E-mail: contact@mosexpert.info
НОПРИЗ	119019, г. Москва, ул. Новый Арбат, д. 21, эт. 11 и 18 E-mail: info@nopriz.ru
✓ НОЭКС	125009, г. Москва, ул. Тверская, д. 27, стр.2 а/я 894 E-mail: info@npnoeks.ru ✕
НИУ МГСУ	129337, г. Москва, Ярославское шоссе, д. 26 E-mail: kanz@mgsu.ru