



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 29 » ИЮНЯ 20 13 г.

№ 3746П-П4

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 47 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона, на 2 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона, на 2 л.



233414 484108
Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.06.2013 Время 21:33
№306504-6; 1.1

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по
данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
306504-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации

Настоящий Федеральный закон определяет правовую основу, принципы судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации (далее - судебно-экспертная деятельность) и порядок ее осуществления в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве.

Производство судебной экспертизы с учетом особенностей отдельных видов судопроизводства регулируется соответствующим процессуальным законодательством Российской Федерации.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) валидация - оценка пригодности использования методических материалов по производству судебной экспертизы;

2) заключение эксперта - письменный документ, оформленный в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, отражающий ход и результаты судебно-экспертного исследования (далее - исследование);

3) научно-методическое обеспечение судебной экспертизы - один из видов обеспечения судебно-экспертной деятельности, включающий методические материалы по производству судебной экспертизы, методы и средства судебной экспертизы, программы профессионального обучения в области судебной экспертизы;

4) органы или лица, имеющие право назначать судебную экспертизу:

дознаватель;

орган дознания (при проверке сообщения о преступлении);

орган (должностное лицо), в производстве которого находится дело об административном правонарушении;

следователь;

руководитель следственного органа (при проверке сообщения о преступлении);

суд;

судья;

5) повреждение (уничтожение) объекта исследования (его части) - изменение свойств и состояния объекта исследования при производстве судебной экспертизы, в результате которых невозможно дальнейшее проведение повторных или дополнительных экспертных исследований;

6) профиль государственной судебно-экспертной организации или экспертного подразделения (далее - государственная судебно-экспертная организация (подразделение) - перечень обязательных к производству экспертиз, устанавливаемый федеральным органом государственной власти, к компетенции которого относится осуществление судебно-экспертной деятельности (далее - федеральные органы государственной власти, уполномоченные в области судебно-экспертной деятельности), для подведомственной государственной судебно-экспертной организации (подразделения);

7) сертификация научно-методического обеспечения судебной экспертизы - подтверждение его соответствия требованиям, предъявляемым к специфическому целевому использованию методик, методов и средств в области судебной экспертизы;

8) сертификация компетентности - установление соответствия компетентности физического лица требованиям, предъявляемым при проведении определенного вида судебно-экспертных исследований и определение уровня его квалификации для осуществления надлежащим образом конкретных действий при производстве судебной экспертизы;

9) сертификат компетентности - документ, подтверждающий квалификацию физического лица для проведения судебно-экспертных исследований;

10) судебная экспертиза - процессуальное действие, состоящее из проведения исследований и дачи заключения экспертом по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесла и которые поставлены перед экспертом органом или лицом, имеющим право назначать судебную экспертизу, в целях установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу, а также при проверке сообщения о преступлении;

11) судебный эксперт - физическое лицо, обладающее специальными знаниями и соответствующее требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, которому в процессе судопроизводства в порядке, установленном процессуальным

законодательством Российской Федерации, поручено производство судебной экспертизы;

12) экспертная специальность - комплекс знаний, умений и навыков, приобретенных лицом, имеющим профессиональное образование, путем целенаправленного профессионального обучения.

Статья 2. Судебно-экспертная деятельность

Судебно-экспертная деятельность осуществляется в процессе судопроизводства, состоит из организации, производства судебной экспертизы и ее научно-методического обеспечения.

Статья 3. Правовая основа судебно-экспертной деятельности

1. Правовой основой судебно-экспертной деятельности являются Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие организацию и производство судебной экспертизы и ее научно-методическое обеспечение.

2. В случае, если международным договором, ратифицированным Российской Федерацией, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о судебной

экспертизе, применяются правила международного договора Российской Федерации.

Статья 4. Основная задача судебно-экспертных организаций

Основной задачей судебно-экспертных организаций (подразделений) является оказание содействия органам или лицам, имеющим право назначать судебную экспертизу, в установлении обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу, а также при проверке сообщения о преступлении посредством разрешения вопросов, требующих специальных знаний.

Статья 5. Содержание судебно-экспертной деятельности

Содержание судебно-экспертной деятельности включает:

1) производство судебной экспертизы при расследовании уголовных дел, административном расследовании, а также по делам, рассматриваемым Конституционным судом Российской Федерации, арбитражными судами и судами общей юрисдикции;

2) производство судебной экспертизы при проверке сообщения о преступлении;

3) организацию научных исследований в области судебной экспертизы, научно-методическое и информационное обеспечение судебной экспертизы, подбор кадров, их профессиональное обучение,

профессиональное образование, подтверждение компетентности в области судебной экспертизы, повышение квалификации судебных экспертов.

Статья 6. Принципы судебно-экспертной деятельности

Судебно-экспертная деятельность основывается на принципах:

- 1) законности;
- 2) соблюдения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, прав и законных интересов юридических лиц;
- 3) независимости судебного эксперта;
- 4) научной обоснованности, объективности, всесторонности и полноты судебно-экспертных исследований;
- 5) научно обоснованного использования при проведении судебно-экспертных исследований научно-технических средств и методических материалов по производству судебной экспертизы;
- 6) соблюдения профессиональной этики судебного эксперта.

Статья 7. Законность при осуществлении судебно-экспертной деятельности

1. Судебно-экспертная деятельность осуществляется при условии исполнения требований нормативных правовых актов, составляющих правовую основу указанной деятельности.

2. Нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении судебно-экспертной деятельности недопустимо и влечет за собой установленную законом ответственность.

Статья 8. Соблюдение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, прав и законных интересов юридических лиц при осуществлении судебно-экспертной деятельности

1. Судебно-экспертная деятельность осуществляется при неуклонном соблюдении равноправия граждан, их конституционных прав на свободу и личную неприкосновенность, достоинство личности, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и достоинства, а также иных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина либо прав и законных интересов юридических лиц согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

2. Судебно-экспертные исследования, требующие временного ограничения свободы лица или нарушения его личной неприкосновенности, проводятся только на основаниях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации.

3. Лицо, полагаящее, что действия (бездействие) руководителя судебно-экспертной организации (подразделения) или эксперта привели к ограничению прав, свобод и законных интересов человека и гражданина

либо прав и законных интересов юридических лиц, вправе обжаловать указанные действия (бездействие) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 9. Независимость судебного эксперта

1. При производстве судебной экспертизы эксперт независим, не может находиться в какой-либо зависимости от органа или лица, назначивших судебную экспертизу, сторон и других лиц, заинтересованных в исходе дела. Эксперт дает заключение, основываясь на результатах проведенных исследований в соответствии со своими специальными знаниями. Эксперт самостоятелен в выборе средств, методов и методик исследования. При этом выбранные экспертом средства, методы и методики не должны противоречить законодательству Российской Федерации.

2. Не допускается воздействие на эксперта со стороны органов или лиц, имеющих право назначать судебные экспертизы, государственных органов, организаций и отдельных лиц в целях получения заключения в пользу кого-либо из участников процесса или в интересах других лиц.

3. Органы или лица, имеющие право назначать судебные экспертизы, вправе обращаться к судебному эксперту только в связи с порученной ему судебной экспертизой и данным им заключением.

4. Судебный эксперт может быть допрошен по данному им заключению и лично проведенным исследованиям в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством Российской Федерации. Допрос судебного эксперта по существу проводимых исследований до дачи им заключения запрещается.

5. Лица, виновные в оказании воздействия на эксперта, подлежат ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 10 Научная обоснованность, объективность, всесторонность и полнота экспертных исследований. Научно обоснованное использование методов при проведении судебно-экспертных исследований научно-технических средств и методических материалов по производству судебной экспертизы

1. Эксперт проводит исследования объективно, на строго научной и практической основе, в пределах соответствующей экспертной специальности, всесторонне и в полном объеме.

2. Заключение эксперта должно основываться на положениях, дающих возможность проверить научную обоснованность и достоверность сделанных выводов.

3. Методические материалы по производству судебной экспертизы применяются, если отвечают принципам законности, требованиям безопасности, научно обоснованы, эффективны, в отношении них

проведена валидация и (или) сертификация научно-методического обеспечения судебной экспертизы, порядок проведения которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

4. В заключении эксперта приводится научное обоснование пригодности используемых методических материалов по производству судебной экспертизы, если они не прошли процедуры, предусмотренные частью 3 настоящей статьи.

Статья 11. Соблюдение профессиональной этики судебного эксперта

Эксперт обязан выполнять этические нормы, правила профессионального поведения и взаимоотношений экспертов для добросовестного выполнения своих обязанностей.

Статья 12. Объекты исследований

1. Объектами исследований являются вещественные доказательства, документы, предметы (представительные части образца, характеризующие объект исследования), трупы и их части, образцы, пробы, технологии, информационные массивы, а также образцы или пробы для сравнительного исследования и другие материалы, необходимые для проведения судебно-экспертного исследования и дачи

заклучения эксперта. Экспертные исследования также проводятся в отношении живых лиц.

2. При проведении исследований объекты исследований с разрешения органа или лица, назначивших судебную экспертизу, могут быть повреждены (уничтожены) или использованы в той мере, в какой это необходимо для проведения исследований и дачи заключения. Указанное разрешение должно содержаться в постановлении или определении о назначении судебной экспертизы либо в соответствующем письме.

Повреждение (уничтожение) объектов исследований, произведенное с разрешения органа или лица, назначивших судебную экспертизу, не влечет за собой возмещения ущерба их собственнику судебно-экспертной организацией (подразделением) или экспертом.

Повреждение (уничтожение) объекта (его части) при исследовании в отношении живых лиц не допускается.

3. В случае, если транспортировка объекта исследования в судебно-экспертную организацию невозможна, орган или лицо, назначившие судебную экспертизу, обеспечивают эксперту беспрепятственный доступ к указанному объекту и возможность его исследования.

Статья 13. Судебно-экспертные организации

1. Государственными судебно-экспертными организациями являются специализированные организации и экспертные подразделения федеральных органов государственной власти, уполномоченных в области судебно-экспертной деятельности, созданные для организации производства судебной экспертизы.

2. Негосударственными судебно-экспертными организациями являются некоммерческие организации, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, к основным видам деятельности которых относится судебно-экспертная деятельность, осуществляемая в соответствии с установленными требованиями к производству судебной экспертизы.

В штате негосударственной судебно-экспертной организации должно состоять не менее одного работника, квалификация которого должна быть подтверждена сертификатом компетентности и для которого данное место работы является основным. Иные работники вправе осуществлять судебно-экспертную деятельность в соответствии с требованиями части 3 статьи 15 настоящего Федерального закона.

3. Судебно-экспертные организации (подразделения) создаются и ликвидируются в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации.

4. Судебно-экспертные организации (подразделения) осуществляют деятельность по организации и производству судебной экспертизы, основываясь на теории судебной экспертизы, едином научно-методическом подходе к экспертной практике, профессиональному обучению и специализации экспертов.

5. Государственные судебно-экспертные организации (подразделения) производят судебную экспертизу в соответствии с профилем и перечнем экспертных специальностей, определенными для них соответствующими федеральными органами государственной власти, уполномоченными в области судебно-экспертной деятельности.

6. Федеральные органы государственной власти, уполномоченные в области судебно-экспертной деятельности, определяют для подведомственных государственных судебно-экспертных организаций (подразделений) территории обслуживания государственной судебно-экспертной организации. Государственные судебно-экспертные организации (подразделения) в обязательном порядке проводят судебную экспертизу для судов, органов дознания, органов предварительного

следствия, расположенных на соответствующих территориях обслуживания.

В случае невозможности производства судебной экспертизы в государственной судебно-экспертной организации (подразделении), обслуживающей указанную территорию, в связи с отсутствием эксперта конкретной экспертной специальности, необходимой материально-технической базы и расходных материалов либо специальных условий для проведения исследований судебная экспертиза для указанных в настоящей статье органов и судов может быть произведена государственными судебно-экспертными организациями (подразделениями), обслуживающими другие территории.

7. Производство судебной экспертизы может быть осуществлено в негосударственной судебно-экспертной организации вне зависимости от ее территориального расположения или иным экспертом, который соответствует требованиям, установленным настоящим Федеральным законом.

8. Деятельность судебно-экспертных организаций (подразделений) по организации и производству судебной экспертизы для иностранных государств осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Статья 14. Руководитель судебно-экспертной организации

1. Руководитель судебно-экспертной организации - директор или начальник (заведующий) государственной судебно-экспертной организации (подразделения), руководитель негосударственной судебно-экспертной организации.

2. Руководителем судебно-экспертной организации может быть гражданин Российской Федерации, имеющий высшее профессиональное образование и прошедший профессиональное обучение в области судебной экспертизы.

3. Руководителем судебно-экспертной организации не может быть лицо, признанное в установленном порядке недееспособным или ограниченно дееспособными, а также лицо, имеющее непогашенную или неснятую судимость.

Статья 15. Судебный эксперт

1. В качестве судебного эксперта может выступать государственный судебный эксперт или иной эксперт, соответствующий требованиям, установленным настоящим Федеральным законом.

2. Государственным судебным экспертом является обладающий специальными знаниями работник (должностное лицо) государственной судебно-экспертной организации (подразделения), имеющий

действующий сертификат компетентности и производящий судебную экспертизу в порядке исполнения своих должностных обязанностей.

3. Иным судебным экспертом является:

физическое лицо, которое обладает специальными знаниями и имеет действующий сертификат компетентности, но не является работником (должностным лицом) государственной судебно-экспертной организации (подразделения);

или

физическое лицо, которое обладает специальными знаниями, но не имеет сертификата компетентности при условии предоставления по требованию органа или лица, имеющего право назначать судебную экспертизу, сведений, касающихся возможности производства судебной экспертизы (в том числе о наличии необходимой материально-технической базы), а также имеющихся документов об образовании, специальности, экспертной специальности, наличии стажа экспертной работы и иных данных, свидетельствующих о его компетентности и надлежащем уровне квалификации.

Статья 16. Профессиональные и квалификационные требования, предъявляемые к эксперту

1. В качестве судебного эксперта может выступать гражданин Российской Федерации, обладающий комплексом знаний, умений и

практических навыков в области конкретной науки, техники, искусства или ремесла, приобретаемых путем профессионального обучения и (или) профессионального опыта.

2. В качестве государственного судебного эксперта может выступать гражданин Российской Федерации, имеющий действующий сертификат компетентности, высшее образование и прошедший последующее профессиональное обучение по конкретной экспертной специальности в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов государственной власти, уполномоченных в области судебно-экспертной деятельности. Должность эксперта в экспертно-криминалистических подразделениях федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел может также занимать гражданин Российской Федерации, имеющий среднее профессиональное образование по специальности "судебная экспертиза".

3. В качестве судебного эксперта не может выступать лицо, признанное в установленном порядке недееспособным или ограниченно дееспособным, а также лицо, имеющее непогашенную или неснятую судимость.

В течение трех лет со дня соответствующего юридического факта судебным экспертом не может быть лицо:

1) судимость которого погашена или снята в установленном законом порядке;

2) освобожденное от уголовной ответственности за совершение умышленного преступления по основаниям, предусмотренным статьями 75 - 78, 84 Уголовного кодекса Российской Федерации;

3) действие сертификата компетентности которого прекращено;

4) иные обстоятельства, исключающие участие лица в качестве судебного эксперта, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 17. Сертификация компетентности судебного эксперта

1. Сертификация компетентности лиц, обладающих специальными знаниями и являющихся работниками государственных судебно-экспертных организаций (должностными лицами), осуществляется в обязательном порядке.

2. Сертификация компетентности лиц, обладающих специальными знаниями и не являющихся работниками государственных судебно-экспертных организаций, осуществляется в добровольном порядке.

3. Сертификация компетентности проводится один раз в пять лет.

4. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по сертификации компетентности лиц, обладающих специальными знаниями и не являющихся работниками государственных судебно-экспертных организаций (подразделений), определяется Правительством Российской Федерации.

Порядок сертификации компетентности лиц, обладающих специальными знаниями, в том числе внеочередной сертификации, порядок выдачи, отказа в выдаче, приостановления, прекращения действия и лишения сертификата компетентности, а также форма сертификата компетентности устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 18. Государственный реестр судебных экспертов

1. Сведения о лицах, обладающих специальными знаниями и получивших сертификат компетентности, вносятся в государственный реестр судебных экспертов, порядок формирования и использования которого устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции по согласованию с федеральными органами государственной власти, уполномоченными в области судебно-

экспертной деятельности, с учетом ограничений по раскрытию сведений о государственных судебных экспертах.

2. Орган или лицо, имеющие право назначать судебную экспертизу, поручает производство судебной экспертизы государственной судебно-экспертной организации (подразделению), руководитель которой поручает ее производство конкретному эксперту или в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, комиссии экспертов данной организации (подразделения), сведения о которых внесены в государственный реестр судебных экспертов.

3. Орган или лицо, имеющие право назначать судебную экспертизу, руководитель негосударственной судебно-экспертной организации поручает производство судебной экспертизы судебному эксперту, сведения о котором внесены в государственный реестр судебных экспертов, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи и абзацем четвертым части 3 статьи 15 настоящего Федерального закона.

4. Федеральные государственные органы власти, уполномоченные в области судебно-экспертной деятельности, вправе создавать собственные реестры для выполнения государственных функций на основе данных государственного реестра судебных экспертов.

**Глава 2. Обязанности и права руководителя и эксперта
судебно-экспертной организации (подразделения)**

**Статья 19. Обязанности руководителя судебно-экспертной
организации (подразделения)**

1. Руководитель судебно-экспертной организации (подразделения)
обязан:

1) по получении постановления или определения о назначении
судебной экспертизы поручить ее производство конкретному эксперту
или в случаях, предусмотренных законодательством Российской
Федерации, комиссии экспертов данной организации (подразделения),
которые обладают специальными знаниями в объеме, требуемом для
ответов на поставленные вопросы;

2) по получении постановления или определения о назначении
судебной экспертизы по поручению органа или лица, назначившего
судебную экспертизу, разъяснить эксперту или комиссии экспертов их
права и обязанности, предупредить эксперта об ответственности за дачу
заведомо ложного заключения;

3) обеспечить контроль за соблюдением сроков производства
судебных экспертиз, полнотой и качеством проведенных исследований,
не нарушая принцип независимости эксперта;

4) по окончании исследований направить заключение эксперта, возвратить оставшиеся после проведения судебной экспертизы объекты исследований и другие материалы в орган или лицу, которые назначили судебную экспертизу;

5) обеспечить условия, необходимые для сохранения конфиденциальности исследований и их результатов;

6) не разглашать сведения, которые стали ему известны в связи с организацией и производством судебной экспертизы, в том числе сведения, которые могут ограничить конституционные права и свободы граждан, права и законные интересы юридических лиц, а также сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную охраняемую федеральным законом тайну.

2. Руководитель обязан принять меры к обеспечению следующих условий, необходимых для проведения исследований:

1) наличие оборудования, приборов, материалов и средств информационного обеспечения;

2) соблюдение правил техники безопасности и производственной санитарии;

3) сохранность представленных объектов исследований и других материалов, необходимых для производства судебной экспертизы.

3. Руководитель не вправе:

1) истребовать без постановления или определения о назначении судебной экспертизы объекты исследований и другие материалы, необходимые для производства судебной экспертизы;

2) самостоятельно без согласования с органом или лицом, назначившим судебную экспертизу, привлекать к ее производству лиц, не работающих в данной организации;

3) давать эксперту указания, предрешающие содержание выводов по конкретной судебной экспертизе;

4) сообщать кому-либо о результатах судебной экспертизы, за исключением органа или лица, ее назначившего.

Статья 20. Права руководителя судебно-экспертной организации (подразделения)

1. Руководитель вправе:

1) возвратить без исполнения постановление или определение о назначении судебной экспертизы, представленные для ее производства объекты исследований, материалы дела, иные документы, если в данной организации нет эксперта конкретной экспертной специальности, необходимой материально-технической базы, расходных материалов либо специальных условий для проведения исследований, указав мотивы, по которым производится возврат;

2) ходатайствовать перед органом или лицом, назначившим судебную экспертизу, о включении в состав комиссии экспертов лиц, не работающих в данной организации, если их специальные знания необходимы для дачи заключения;

3) ходатайствовать перед органом или лицом, назначившим судебную экспертизу, о привлечении граждан иностранных государств, обладающих специальными знаниями;

4) организовывать производство судебной экспертизы с участием других организаций, указанных в постановлении или определении о назначении судебной экспертизы;

5) передавать часть обязанностей и прав, связанных с организацией и производством судебной экспертизы, своему заместителю, а также руководителю или работнику (сотруднику) структурного подразделения организации, которое возглавляет.

2. Руководитель судебно-экспертной организации вправе заключать договоры о проведении исследований, требующих использования специальных знаний, для юридических и физических лиц.

Статья 21. Обязанности эксперта

1. Эксперт обязан:

1) принять к производству порученную ему руководителем судебно-экспертной организации (подразделения) судебную экспертизу;

2) провести полное исследование представленных ему объектов исследований и других материалов, необходимых для производства судебной экспертизы, дать обоснованное и объективное заключение по поставленным перед ним вопросам;

3) составить мотивированное письменное сообщение о невозможности дать заключение и направить данное сообщение в орган или лицу, которые назначили судебную экспертизу, если поставленные вопросы выходят за пределы специальных знаний эксперта, объекты исследований и другие материалы, необходимые для производства судебной экспертизы, непригодны или недостаточны для проведения исследований и дачи заключения и эксперту отказано в их дополнении, современный уровень развития науки не позволяет ответить на поставленные вопросы;

4) не разглашать сведения, которые стали ему известны в связи с производством судебной экспертизы, в том числе сведения, которые могут ограничить конституционные права граждан, а также сведения,

составляющие государственную, коммерческую или иную охраняемую федеральным законом тайну;

5) обеспечить сохранность представленных объектов исследований и других материалов, необходимых для проведения экспертизы.

2. Эксперт также исполняет обязанности, предусмотренные соответствующим процессуальным законодательством Российской Федерации.

3. Эксперт не вправе:

1) вступать в личные контакты с участниками процесса, если это ставит под сомнение его независимость от участников процесса;

2) самостоятельно собирать для производства судебной экспертизы доказательства;

3) сообщать кому-либо о результатах судебной экспертизы, за исключением руководителя судебно-экспертной организации (подразделения), в которой работает (служит), органа или лица, ее назначивших;

4) повреждать (уничтожать) объекты исследований либо существенно изменять их свойства без разрешения органа или лица, назначивших судебную экспертизу.

4. Государственный судебный эксперт также не вправе:

1) принимать поручения о производстве судебной экспертизы и иные поручения, связанные с его должностными обязанностями, непосредственно от каких-либо органов или лиц, за исключением руководителя государственной судебно-экспертной организации (подразделения);

2) осуществлять судебно-экспертную деятельность не в качестве государственного судебного эксперта.

5. Эксперт или судебно-экспертная организация (подразделение) не вправе отказаться от производства порученной им судебной экспертизы в установленный судом срок, мотивируя это отказом стороны, на которую судом возложена обязанность по оплате расходов, связанных с производством судебной экспертизы, осуществить оплату назначенной экспертизы до ее проведения. Оплата судебной экспертизы производится в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации.

Статья 22. Права эксперта

1. Эксперт вправе:

1) ходатайствовать перед руководителем судебно-экспертной организации (подразделения) о привлечении к производству судебной

экспертизы других экспертов данной организации, если это необходимо для проведения исследований и дачи заключения;

2) делать подлежащие занесению в протокол процессуального действия или судебного заседания заявления по поводу неправильного истолкования участниками процесса его заключения или ответов на поставленные ему вопросы;

3) обжаловать в установленном законом порядке действия (бездействие) органа или лица, назначившего судебную экспертизу, если они нарушают права эксперта;

4) составить мотивированное письменное сообщение о невозможности выполнить экспертизу в срок, который установлен органом или лицом, ее назначившим, и заявить ходатайство органу или лицу, ее назначившему, о его продлении.

2. Независимо от вида судопроизводства судебный эксперт имеет право:

1) знакомиться с представленными на экспертизу материалами дела, иными документами, относящимися к предмету судебной экспертизы;

2) заявлять ходатайство органу или лицу, ее назначившим, о предоставлении дополнительных материалов, если это необходимо для проведения исследований и дачи заключения;

3) давать заключение в пределах своей компетенции по вопросам, не поставленным в постановлении (определении) о назначении судебной экспертизы, но имеющим отношение к предмету экспертного исследования;

4) с разрешения органа или лица, которые назначили судебную экспертизу, присутствовать при проведении процессуальных или судебных действий и заявлять ходатайства, касающиеся предмета судебной экспертизы;

5) подавать жалобы на действия (бездействие) лица, в производстве которого находится дело, должностных лиц, государственных органов, учреждений и организаций, граждан, если эти действия (бездействие) нарушают права судебного эксперта.

3. Эксперт также имеет права, предусмотренные процессуальным законодательством Российской Федерации.

Статья 23. Ограничения при организации и производстве судебной экспертизы

1. Судебно-экспертной организации (подразделению) не может быть поручено производство судебной экспертизы, а в случаях, когда указанное производство начато, оно немедленно прекращается, если в установленном законом порядке выявлены обстоятельства, ставящие под

сомнение независимость руководителя данной организации (подразделения) от участников процесса.

2. Эксперт подлежит отводу от участия в производстве судебной экспертизы, а если она ему поручена, обязан немедленно прекратить ее производство при наличии оснований к отводу эксперта, предусмотренных процессуальным законодательством Российской Федерации.

Глава 3. Производство судебной экспертизы

Статья 24. Основания производства судебной экспертизы в судебно-экспертной организации (подразделении)

1. Основаниями производства судебной экспертизы в судебно-экспертной организации (подразделении) являются постановление или определение органа или лица, имеющего право назначать судебную экспертизу. Судебная экспертиза считается назначенной со дня вынесения соответствующего определения или постановления.

2. Орган или лицо, назначившие судебную экспертизу, представляют объекты исследований и другие материалы, необходимые для проведения исследований и дачи заключения эксперта.

3. Орган или лицо, назначившие судебную экспертизу, получают образцы для сравнительного исследования и приобщают их к делу в порядке, установленном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Федерации. Получение образцов для сравнительного исследования может быть произведено и до возбуждения уголовного дела в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации. В необходимых случаях получение образцов осуществляется с участием эксперта, которому поручено производство судебной экспертизы, или иного лица, обладающего специальными знаниями.

4. В случае, если получение образцов или проб для сравнительного исследования является частью исследований и осуществляется экспертом с использованием представленных на судебную экспертизу объектов исследований, после завершения судебной экспертизы указанные образцы возвращаются в орган или лицу, которые ее назначили.

Статья 25. Производство дополнительной и повторной судебных экспертиз

1. Дополнительная судебная экспертиза назначается в случае недостаточной ясности или полноты ранее данного заключения, при возникновении дополнительных вопросов в отношении ранее исследованных объектов исследований, если это нельзя устранить в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации, и поручается тому же или другому эксперту (комиссии экспертов).

2. Повторная судебная экспертиза назначается в связи с возникшими у органа или лица, имеющего право назначать судебную экспертизу, сомнениями в правильности или обоснованности ранее данного мотивированного заключения (по тем же вопросам в отношении тех же объектов исследований), а также наличием противоречий в выводах эксперта или экспертов, в том числе содержащихся в нескольких заключениях, и поручается другому эксперту (другой комиссии экспертов).

Статья 26. Производство комиссионной судебной экспертизы

1. Комиссионная судебная экспертиза производится не менее чем двумя экспертами одной экспертной специальности.

2. Комиссионный характер судебной экспертизы определяется органом или лицом, ее назначившим, либо в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, руководителем судебно-экспертной организации.

3. Комиссия экспертов согласует цели, последовательность и объем предстоящих исследований исходя из необходимости решения поставленных перед ней вопросов.

4. В составе комиссии экспертов, которой поручено производство судебной экспертизы, каждый эксперт проводит исследования в полном объеме с последующим совместным анализом полученных результатов.

5. Придя к общему мнению, эксперты составляют и подписывают совместное заключение или сообщение о невозможности дачи заключения. В случае возникновения разногласий между экспертами каждый из них или эксперт, который не согласен с другими, дает отдельное заключение.

Статья 27. Производство комплексной судебной экспертизы

1. Комплексная судебная экспертиза назначается в случаях, когда установление обстоятельств, имеющих значение для дела или проверяемого сообщения о преступлении, возможно лишь путем проведения исследований с использованием разных специальных знаний.

2. Организация и производство комплексной судебной экспертизы возлагаются на руководителя судебно-экспертной организации (подразделения) либо на руководителей нескольких судебно-экспертных организаций (подразделений). Ведущая судебно-экспертная организация (подразделение) определяется органом или лицом, назначившим экспертизу.

3. При производстве комплексной судебной экспертизы комиссией экспертов, владеющих разными экспертными специальностями, каждый из них проводит исследования в пределах своих специальных знаний.

4. Один из экспертов комиссии, указанный в пункте 3 настоящей статьи, может выполнять роль эксперта-организатора, при этом его процессуальные функции не отличаются от функций остальных экспертов.

5. В заключении экспертов, участвующих в производстве комплексной судебной экспертизы, указывается, какие исследования и в каком объеме провел каждый эксперт, какие факты он установил и к каким выводам пришел.

6. Каждый эксперт, участвующий в производстве комплексной судебной экспертизы, подписывает ту часть заключения, которая содержит описание проведенных им исследований, и несет за нее ответственность.

7. Общий вывод делают эксперты, компетентные в оценке полученных результатов и формулировании данного вывода. Если основанием общего вывода являются факты, установленные одним или несколькими экспертами, это должно быть указано в заключении.

8. Если эксперт владеет разными экспертными специальностями, необходимыми для производства комплексной судебной экспертизы, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, он вправе единолично дать заключение по поставленным вопросам.

Статья 28. Присутствие участников процесса при производстве судебной экспертизы

1. При производстве судебной экспертизы могут присутствовать те участники процесса, которым такое право предоставлено процессуальным законодательством Российской Федерации.

2. Участники процесса, присутствующие при производстве судебной экспертизы, не вправе вмешиваться в ход исследований, но могут давать пояснения и задавать вопросы эксперту, относящиеся к предмету судебной экспертизы.

3. При составлении экспертом заключения, а также на стадии совещания экспертов и формулирования выводов, если судебная экспертиза производится комиссией экспертов, присутствие участников процесса не допускается.

4. В случае, если участник процесса, присутствующий при производстве судебной экспертизы, создает препятствия производству судебной экспертизы, эксперт вправе приостановить исследование и ходатайствовать перед органом или лицом, назначившими судебную

экспертизу, об отмене разрешения указанному участнику процесса присутствовать при производстве судебной экспертизы.

Статья 29. Заключение эксперта или комиссии экспертов и его содержание

1. На основании проведенных исследований с учетом их результатов эксперт от своего имени или комиссия экспертов дают письменное заключение и подписывают его. Подписи эксперта или комиссии экспертов удостоверяются печатью судебно-экспертной организации (подразделения). По требованию органа или лица, назначивших судебную экспертизу, подпись эксперта, не являющегося работником судебно-экспертной организации (подразделения), на заключении должна быть удостоверена либо заверена нотариально.

2. В заключении эксперта или комиссии экспертов должны быть отражены:

- 1) дата, время и место производства судебной экспертизы;
- 2) основания производства судебной экспертизы;
- 3) сведения об органе или лице, назначившем судебную экспертизу;
- 4) сведения о государственной судебно-экспертной организации (подразделении), об эксперте, выполнившем судебную экспертизу (фамилия, имя, отчество, образование, специальность, экспертная специальность, стаж экспертной работы по данной экспертной

специальности, занимаемая должность, сведения о сертификате компетентности или квалификационном аттестате с указанием его номера, органа, его выдавшего, даты выдачи, при наличии - сведения об ученой степени, ученом звании);

или

сведения о негосударственной судебно-экспертной организации, об эксперте, выполнившем судебную экспертизу (фамилия, имя, отчество, при наличии - об образовании, специальности, экспертной специальности, стаже экспертной работы по данной экспертной специальности, ученой степени, ученом звании, занимаемой должности, сертификате компетентности с указанием его номера, органа, его выдавшего, даты выдачи);

или

сведения о судебном эксперте, не являющемся работником судебно-экспертной организации (подразделения) и выполнившем судебную экспертизу (фамилия, имя, отчество, при наличии - об образовании, специальности, экспертной специальности, стаже экспертной работы по данной экспертной специальности, ученой степени, ученом звании, месте работы, занимаемой должности, сертификате компетентности с указанием его номера, органа, его выдавшего, даты выдачи);

5) сведения о предупреждении эксперта в соответствии с законодательством Российской Федерации об ответственности за дачу заведомо ложного заключения;

6) вопросы, поставленные перед экспертом или комиссией экспертов;

7) объекты исследований и другие материалы, необходимые эксперту для производства судебной экспертизы и представленные ему;

8) сведения об образцах или пробах, полученных в ходе исследования, в том числе в ходе экспертного осмотра по месту нахождения объекта исследования;

9) сведения об участниках процесса, присутствовавших при производстве судебной экспертизы;

10) ход, содержание и результаты исследований с указанием примененных методических материалов;

11) оценка результатов исследований, обоснование и формулировка выводов по поставленным вопросам.

3. Если при производстве судебной экспертизы эксперт установит обстоятельства, которые имеют значение для дела или проверяемого сообщения о преступлении, по поводу которых ему не были поставлены вопросы, он вправе указать на них в своем заключении.

4. Материалы, иллюстрирующие заключение эксперта или комиссии экспертов, прилагаются к заключению и служат его составной частью. Документы, фиксирующие производство (условия и результаты исследований), хранятся в судебно-экспертной организации (подразделении) в установленном порядке. По требованию органа или лица, назначившего судебную экспертизу, указанные документы предоставляются соответствующему органу или лицу. Эксперт, не являющийся работником судебно-экспертной организации (подразделения), передает все документы и материалы органу или лицу, назначившему судебную экспертизу.

Глава 4. Обеспечение деятельности судебно-экспертных организаций (подразделений)

Статья 30. Финансовое обеспечение деятельности судебно-экспертных организаций (подразделений)

1. Деятельность федеральных государственных судебно-экспертных организаций (подразделений), включая сертификацию компетентности государственных судебных экспертов, финансируется за счет средств федерального бюджета и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

2. Государственные судебно-экспертные организации (подразделения) вправе проводить на основании заключенных договоров:

1) исследования для физических и юридических лиц, требующие использования специальных знаний;

2) научные исследования в области судебной экспертизы;

3) научно-методическое и информационное обеспечение судебной экспертизы;

4) профессиональное обучение в области судебной экспертизы и повышение квалификации судебных экспертов;

5) работы по сертификации компетентности судебных экспертов;

6) валидацию (оценку пригодности) научно-методического обеспечения судебной экспертизы и сертификацию научно-методического обеспечения судебной экспертизы.

3. Негосударственные судебно-экспертные организации вправе проводить на основании заключенных договоров:

1) исследования для физических и юридических лиц, требующие использования специальных знаний;

2) судебные экспертизы, назначенные арбитражными судами и судами общей юрисдикции, а также при расследовании уголовных дел, при проверке сообщения о преступлении, при проведении административного расследования;

3) научные исследования в области судебной экспертизы.

4. Оплата стоимости судебных экспертиз, проводимых судебными экспертами, которые не являются работниками государственной судебно-экспертной организации (подразделения), осуществляется в соответствии с заключенными договорами.

Статья 31. Организационное и научно-методическое обеспечение деятельности судебно-экспертных организаций (подразделений)

1. Организационное обеспечение деятельности государственных судебно-экспертных организаций (подразделений) осуществляется соответствующими федеральными органами государственной власти, уполномоченными в области судебно-экспертной деятельности.

2. Научно-методическое обеспечение судебной экспертизы разрабатывается в государственных судебно-экспертных организациях и государственных образовательных организациях.

3. Государственная судебно-экспертная организация (подразделение) вправе ходатайствовать перед лицом или органом, назначившим экспертизу, о получении по окончании производства по делам предметов, являвшихся вещественными доказательствами и подлежащих уничтожению, для использования в экспертной, научной и учебно-методической деятельности.

4. Негосударственные судебно-экспертные организации вправе осуществлять организацию и проведение научных исследований в области судебной экспертизы.

Статья 32. Кадровое обеспечение деятельности судебно-экспертных организаций (подразделений)

1. Профессиональное обучение, дополнительное профессиональное образование работников (сотрудников, должностных лиц) государственных судебно-экспертных организаций (подразделений) осуществляется государственными судебно-экспертными организациями и образовательными организациями высшего образования в порядке, установленном федеральными органами государственной власти, уполномоченными в области судебно-экспертной деятельности.

2. Профессиональное обучение, дополнительное профессиональное образование по соответствующей экспертной специальности лиц, которые не являются работниками (сотрудниками) государственных судебно-экспертных организаций (подразделений), за исключением лиц, указанных в абзаце четвертом части 3 статьи 15 настоящего Федерального закона, осуществляется в государственных судебно-экспертных организациях и в образовательных организациях, перечень которых устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и

реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции.

3. Для обеспечения надлежащего уровня квалификации работники (сотрудники, должностные лица) судебно-экспертных организаций (подразделений) и лица, обладающие специальными знаниями, не являющиеся работниками судебно-экспертных организаций (подразделений), которые получили сертификат компетентности и осуществляют судебно-экспертную деятельность, один раз в пять лет должны пройти повышение квалификации в соответствии с экспертной специальностью и подтвердить уровень своих профессиональных знаний.

4. Изучение потребностей в подготовке, специализации и повышении квалификации экспертов, а также разработка предложений по удовлетворению этих потребностей осуществляются федеральными органами государственной власти, уполномоченными в области судебно-экспертной деятельности, к сфере управления которых относятся государственные судебно-экспертные организации (подразделения).

Статья 33. Охрана государственной судебно-экспертной организации (подразделения)

Охрана государственной судебно-экспертной организации (подразделения) обеспечивается руководителем федерального органа государственной власти, уполномоченного в области судебно-экспертной

деятельности, к сфере управления которого относится данная организация, и финансируется за счет средств федерального бюджета, а также за счет иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Глава 5. Международное сотрудничество в области судебно-экспертной деятельности

Статья 34. Международное сотрудничество в области судебно-экспертной деятельности

Судебно-экспертные организации вправе в соответствии с законодательством Российской Федерации устанавливать международные связи с органами и службами иностранных государств, осуществляющими судебно-экспертную деятельность, в целях проведения совместных научных исследований, обмена научной и методической информацией, профессионального обучения и повышения квалификации судебных экспертов.

Статья 35. Производство судебной экспертизы с привлечением судебных экспертов иностранного государства

1. По инициативе органа или лица, назначившего судебную экспертизу, либо руководителя судебно-экспертной организации (подразделения) к производству судебной экспертизы могут привлекаться граждане иностранных государств, обладающие специальными знаниями.

2. Производство судебной экспертизы с участием граждан иностранных государств, обладающих специальными знаниями, осуществляется в порядке, установленном соответствующим процессуальным законодательством Российской Федерации, а также настоящим Федеральным законом.

3. Оплата стоимости судебной экспертизы с участием граждан иностранных государств, обладающих специальными знаниями, и возмещение других расходов, связанных с ее производством, осуществляется на основании заключенных договоров.

Глава 6. Заключительные положения

Статья 36. Распространение действия настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон распространяется на судебно-экспертную деятельность, за исключением судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз.

2. При производстве судебных экспертиз, за исключением судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз, Федеральный закон "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации" не применяется со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Статья 37. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Части 3 и 4 статьи 10, статьи 17 и 18 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2015 года.

3. До начала проведения сертификации компетентности судебных экспертов проводится аттестация судебных экспертов в порядке, действующем на день вступления в силу настоящего Федерального закона.

Действующие квалификационные аттестаты признаются действительными до истечения указанного в них срока действия.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации" разработан во исполнение пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 3 февраля 2012 г. № Пр-267 и указания Президента Российской Федерации от 6 декабря 2012 г. № Пр-3258, данного по результатам рассмотрения доклада Правительства Российской Федерации о выполнении поручения, содержащегося в абзаце 10 подпункта "г" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 "О долгосрочной государственной экономической политике".

В настоящее время основой регулирования судебно-экспертной деятельности являются Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации".

Судебная реформа, динамика роста числа судов и судейского корпуса, развитие институтов частной собственности и частного предпринимательства привели к существенному повышению требований участников судопроизводства к качеству производства экспертиз, подготовке квалифицированных судебных экспертов, проведению экспертиз на основе единого научно-методического подхода в целях расширения возможностей использования заключений экспертов.

В соответствии с действующим законодательством судебные экспертизы производятся государственными судебными экспертами и иными лицами, обладающими специальными знаниями.

При организации судебно-экспертной деятельности в государственных судебно-экспертных учреждениях проводится обязательная оценка компетентности экспертов и организован контроль за сроками и качеством экспертиз.

Критерии оценки компетентности лиц, обладающих специальными знаниями, но не являющихся работниками государственных судебно-экспертных учреждений, достоверности используемых ими экспертных методик и их научной обоснованности законодательно не закреплены, что является причиной низкого качества проводимых этими лицами экспертиз и,

как следствие, судебных ошибок, увеличения количества повторных и дополнительных экспертиз, увеличения сроков судопроизводства в целом.

Законопроектом определены 12 основополагающих терминов судебно-экспертной деятельности.

Правом создания специализированных экспертных организаций и экспертных подразделений наделяются федеральные органы государственной власти (в т.ч. Следственный комитет Российской Федерации), уполномоченные в области судебно-экспертной деятельности, созданные для организации и производства судебной экспертизы.

В целях приведения в соответствие с требованиями процессуального законодательства унифицированы понятия судебного эксперта и требования, предъявляемые к нему, включены положения о лицах, которым не может поручаться судебная экспертиза, вводятся единые требования, предъявляемые к судебно-экспертным организациям, независимо от формы их собственности.

Законопроектом определяются механизмы сертификации компетентности судебного эксперта, которые являются обязательными для государственных судебных экспертов и добровольными для лиц, не являющихся работниками государственных судебно-экспертных организаций (подразделений). Вместе с тем получение сертификата компетентности судебного эксперта является обязательным условием для внесения сведений о судебном эксперте в Государственный реестр судебных экспертов, с учетом ограничений по раскрытию сведений о государственных судебных экспертах. Полномочия по ведению Государственного реестра судебных экспертов будут возложены на Министерство юстиции Российской Федерации.

Законопроектом вводятся механизмы валидации методических материалов и сертификации научно-методического обеспечения судебной экспертизы.

Валидация - оценка пригодности использования методических материалов по производству судебной экспертизы.

Сертификация научно-методического обеспечения судебной экспертизы - процедура подтверждения его соответствия требованиям, предъявляемым к специфическому целевому использованию методик, методов и средств в области судебной экспертизы.

Законопроектом вводятся требования, предъявляемые к физическим лицам для занятия судебно-экспертной деятельностью, в том числе профессиональные требования к руководителю судебно-экспертной организации (подразделения).

Основополагающими элементами судебно-экспертной деятельности определены производство судебной экспертизы, организация научных исследований в области судебной экспертизы, научно-методическое обеспечение судебной экспертизы, подбор кадров, их профессиональное обучение, профессиональное образование, подтверждение компетентности в области судебной экспертизы и повышение квалификации судебных экспертов.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2010 г. № 28 законопроектом уточняются понятия комиссионной и комплексной экспертизы.

Урегулирована возможность деятельности новой формы государственных организаций - федеральных бюджетных учреждений, созданных в рамках административной реформы, проводимой в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

Законопроектом определяются механизмы организационного, научно-методического и кадрового обеспечения деятельности судебно-экспертных организаций (подразделений), вводятся положения о международном сотрудничестве в сфере использования специальных знаний в судопроизводстве, определяется порядок проведения совместных научных исследований, обмена научной и методической информацией, профессионального обучения и повышения квалификации судебных экспертов.

Законопроект не распространяется на:

судебно-медицинские и судебно-психиатрические экспертные учреждения (подразделения), деятельность которых будет осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации".

Законопроект вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

Положения законопроекта в части введения процедур валидации методических материалов, сертификации методического обеспечения, сертификации компетентности судебного эксперта, а также в части внесения сведений о лицах, обладающих специальными знаниями и получивших сертификат компетентности, в Государственный реестр судебных экспертов, вступают в силу с 1 января 2015 г.

Срок вступления в силу указанных положений, установлен с учетом необходимости разработки нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, определяющего уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по сертификации компетентности лиц, обладающих специальными знаниями и не являющихся работниками государственных судебно-экспертных организаций и устанавливающего единые правила сертификации как государственных, так и негосударственных судебных экспертов, привлекаемых к производству судебных экспертиз, а также единые правила валидации и (или) сертификации научно-методического обеспечения судебной экспертизы. Изменение механизмов регулирования судебно-экспертной деятельности потребует проведения комплексных организационно-правовых мероприятий, с привлечением всех участников судебно-экспертной деятельности.

В результате принятия законопроекта будут созданы механизмы судебно-экспертной деятельности, способствующие сокращению сроков производства судебных экспертиз, отвечающие потребностям современного судопроизводства, обеспечен доступ к профессии судебного эксперта профессионалов, контроль качества экспертного производства и его методического обеспечения.

Реализация положений законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета. Дополнительные полномочия будут осуществляться за счет и в пределах имеющейся штатной численности и предусмотренных бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О судебной экспертной деятельности
в Российской Федерации"

Реализация проекта федерального закона "О судебной экспертной деятельности в Российской Федерации" не потребует дополнительных средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping, stylized strokes, located in the bottom right corner of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи проектом федерального закона "О судебной-экспертной деятельности в Российской Федерации"

В связи с проектом федерального закона "О судебной-экспертной деятельности в Российской Федерации" потребуется принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О судебной-экспертной деятельности в Российской Федерации", устанавливающего изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон от 31 мая 2011 года № 73-ФЗ "О государственной судебной-экспертной деятельности в Российской Федерации", Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

Обоснование необходимости подготовки: законопроект уточняет и конкретизирует положения процессуальных кодексов, не вступая в противоречие с ними. При этом в законопроекте учитываются особенности производства судебных экспертиз в государственных, негосударственных судебной-экспертных организациях, а так же иными судебными экспертами. В процессуальном законодательстве подобное разделение не предусмотрено. В случаях, когда в разных видах судопроизводства имеются существенные различия, нормы законопроекта носят универсальный характер и применимы ко всем видам судопроизводства. Законопроект не распространяется на судебной-медицинскую и судебной-психиатрическую экспертную деятельность.

Изложение предлагаемых правовых предписаний: внесение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный Российской Федерации изменений, аналогичных заложенному в статье 83 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации механизму, согласно которому экспертиза проводится в соответствии с определенным процессуальным законодательством и законодательством о судебной-экспертной деятельности в Российской Федерации. Уточнение некоторых положений Федерального закона от 31 мая 2001 года № 73-ФЗ "О государственной судебной-экспертной деятельности в Российской Федерации" и Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан

в Российской Федерации", в части регулирования судебно-медицинской и судебно-психиатрической экспертной деятельности.

Головной исполнитель - Минюст России, соисполнитель - Минздрав России, Минфин России, Минэкономразвития России, МВД России, ФСБ России, ФСКН России, ФТС России, Минобороны России, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации.

Срок подготовки - в течение трех месяцев с даты принятия законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации" потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации, определяющего уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по сертификации компетентности лиц, обладающих специальными знаниями и не являющихся работниками государственных судебно-экспертных организаций и устанавливающего форму сертификата компетентности, порядок сертификации компетентности лиц, обладающих специальными знаниями, в том числе порядок внеочередной сертификации, выдачи, отказа в выдаче, приостановления, прекращения действия и лишения сертификата компетентности, а также порядок проведения валидации и сертификации научно-методического обеспечения судебной экспертизы.

Обоснование необходимости подготовки: законопроектом предусматривается, обязательная сертификация компетентности лиц, обладающих специальными знаниями и являющихся работниками государственных судебно-экспертных организаций (должностными лицами), и добровольная сертификация компетентности лиц, обладающих специальными знаниями и не являющихся работниками государственных судебно-экспертных организаций. Также законопроектом предусмотрено, что методические материалы по производству судебной экспертизы применяются, если они отвечают принципам законности, требованиям безопасности, научно обоснованы, эффективны, в отношении них проведена валидация и (или) сертификация научно-методического обеспечения судебной экспертизы.

Изложение предлагаемых правовых предписаний: единые правила сертификации как государственных, так и негосударственных судебных экспертов, привлекаемых к производству судебных экспертиз, а также единые правила валидации и (или) сертификации научно-методического обеспечения судебной экспертизы.

Головной исполнитель - Минюст России, соисполнитель - Минфин России, Минэкономразвития России, МВД России, ФСБ России, ФСКН

России, ФТС России, Минобороны России, Следственный комитет Российской Федерации.

Срок подготовки - в течение трех месяцев с даты принятия законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 29 июня 2013 г. № 1103-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра юстиции Российской Федерации Борисенко Елену Адольфовну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев